

**АДМИНИСТРАЦИЯ СУСАНИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «04» февраля 2015 года

№ 43

**об утверждении долгосрочной муниципальной целевой Программы  
«Содействие развитию субъектов малого и среднего  
предпринимательства Сусанинского муниципального района  
Костромской области на 2015 - 2018 годы»**

В соответствии Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Костромской области от 26 мая 2008 года № 318-4-ЗКО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области», Уставом Сусанинского муниципального района

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную муниципальную целевую программу «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района на 2015 – 2018 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию.

Глава администрации района

С.А. Журавлёв

**Долгосрочная муниципальная целевая Программа «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района Костромской области на 2015 - 2018 годы»**

Раздел 1. Паспорт муниципальной целевой Программы «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района Костромской области на 2015 - 2018 годы»

Наименование муниципальной программы	Долгосрочная муниципальная целевая Программа «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Сусанинском муниципальном районе Костромской области на 2015 - 2018 годы»
Ответственный исполнитель программы	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района
Цели муниципальной программы	Создание условий, способствующих развитию и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Сусанинского муниципального района.
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение мер муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; 2. Содействие в продвижении продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, на региональный и межрегиональный рынки; 3. Обеспечение информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	Приведены в таблице 1 программы
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2015 - 2018 годы
Объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы составляет 200,0 тыс. руб., в том числе: 2015 год - 50,0 тыс. руб.; 2016 год - 50,0 тыс. руб.; 2017 год - 50,0 тыс. руб.; 2018 год - 50,0 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	За период реализации Программы (2015 - 2018 г.г.) планируется достичь следующих результатов: - количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства увеличится на 51 человек; - оборот субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 181,3 млн. рублей; - поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет района от субъектов малого предпринимательства увеличится на 1,9 млн. рублей
---	---

## **Раздел 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа**

Малое и среднее предпринимательство во многом определяет темпы экономического роста и состояние занятости населения. Присущие субъектам малого и среднего предпринимательства гибкость и высокая приспособляемость к изменению рыночной конъюнктуры способствует развитию экономических процессов в Сусанинском муниципальном районе. Вместе с тем, деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства свойственны относительно низкая доходность, высокая интенсивность труда, сложности с внедрением новых технологий, ограниченность собственных ресурсов и повышенный риск в конкуренции.

По данным территориального органа Федеральной службы муниципальной статистики по Костромской области на 1 января 2015 года в Сусанинском муниципальном районе осуществляют хозяйственную деятельность 176 субъектов малого и среднего предпринимательства, включая 61 малых предприятий, 104 индивидуальных предпринимателей, 8 крестьянско-фермерских хозяйств и 3 средние предприятия.

Общая численность занятых в малом и среднем бизнесе на начало 2015 года составила 1106 человек, что составляет 36 % от числа занятых в экономике района.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами малых и средних предприятий на 1 января 2015 года составил 519,9 млн. рублей, или 68,9% от общего показателя.

Объем поступления налогов и сборов от субъектов малого и среднего предпринимательства в местный бюджет за 2014 год составил 15551,0 тыс. рублей, в том числе единый налог на вмененный доход составил 3880,7 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц составил 5893,5 млн. рублей. К уровню 2013 года рост налоговых поступлений составил 8%. В общем объеме собственных доходов бюджета доля поступлений по данным видам налогов составила 30,9 %, увеличившись по сравнению с 2013 годом на 8,2 процентных пункта.

На 1 января 2015 года в сложившейся структуре видов экономической

деятельности значительная доля малых предприятий и индивидуальных предпринимателей 43,9 % приходится на розничную торговлю, общественное питание и бытовое обслуживание, в сельском хозяйстве – 15 %, транспортное обслуживание 11,6 %, в обрабатывающих производствах занято 10,4 %, лесном хозяйстве 4%.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства оказывает положительное влияние на развитие экономики района.

Основной проблемой малого и среднего предпринимательства является недостаток финансовых ресурсов. В связи с этим руководители предприятий и индивидуальные предприниматели преимущественно выделяют те виды помощи, которые позволили бы им почувствовать финансовую стабильность (получить компенсацию, отсрочку, гарантию и т.п.).

Отдельная часть руководителей предприятий и индивидуальных предпринимателей важным считает получение информационной поддержки и консультационной помощи, которая позволила бы им увидеть перспективы, которые в настоящее время не являются для них очевидными.

К факторам, сдерживающим развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, относятся:

а) ограниченные возможности привлечения финансовых ресурсов в связи с высокими процентными ставками банковских кредитов на реализацию предпринимательских проектов;

б) отсутствие стартового капитала у начинающих предпринимателей;

в) необеспеченность производственными площадями и высокая арендная плата за имущество;

г) ограниченные возможности привлечения средств инвесторов в развитие производства.

д) низкий уровень экономических и правовых знаний у предпринимателей, а также низкий уровень квалификации кадров.

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются представители малого и среднего предпринимательства, можно выделить относительно низкую доходность их деятельности, постоянный рост цен на энергоносители, сырье и тарифы, сложность с внедрением новых технологий, ограниченность собственных ресурсов, проверки различных контролирующих органов.

Для того чтобы повлиять на процессы, происходящие в сфере малого и среднего предпринимательства, обеспечить сохранение сложившейся положительной динамики в его развитии, необходима поддержка со стороны органов местного самоуправления Сусанинского района. Существующие проблемы можно решить совместными усилиями и согласованными действиями органов местного самоуправления района и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для решения проблем в сфере развития малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный

период, который предполагает использование программно-целевого метода, обеспечивающего увязку мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию управления и контроля.

Принятие Программы обеспечит консолидацию бюджетных средств и их направление на создание необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства в различных областях экономики Сусанинского муниципального района.

Мероприятия настоящей Программы учитывают принятые на федеральном и региональном уровнях законы в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

### **Раздел 3. Основные цели и задачи, сроки реализации программы**

3.1. Основной целью Программы является создание условий, способствующих развитию и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Сусанинского муниципального района.

3.2. Достижение цели Программы осуществляется путем комплексного решения следующих задач:

а) обеспечение мер муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) содействие в продвижении продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, на региональный и межрегиональный рынки;

в) обеспечение информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3.3. Решение поставленных задач должно осуществляться с учетом следующих приоритетных для Сусанинского муниципального района сфер развития предпринимательства:

- 1) производство всех видов продукции;
- 2) переработка сельскохозяйственной продукции;
- 3) заготовка и переработка древесины;
- 4) строительство;
- 5) оказание бытовых услуг населению;
- 6) предоставление жилищно-коммунальных услуг;
- 7) туризм;
- 8) предоставление физкультурно-оздоровительных услуг;
- 9) предоставление медицинских, образовательных услуг, услуг в области социальной защиты населения;
- 10) улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов (за исключением лома цветных и черных металлов);
- 11) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров;
- 12) услуги общественного питания;
- 13) организация розничной торговли в сельской местности;

- 14) организация сельскохозяйственных кооперативных рынков;
- 15) народные художественные промыслы.

3.4. Поскольку достижение цели и решение поставленных задач Программы предполагает проведение ежегодных мероприятий и комплексный подход к их решению, сроки реализации Программы определены с 2015 года по 2018 год.

Наиболее эффективно реализовывать Программу без разделения ее на этапы.

#### **Раздел 4. Система программных мероприятий**

4.1. Мероприятия Программы направлены на решение поставленных задач и сформированы по следующим направлениям:

- 1) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 3) информационная, консультационная и правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства;
- 5) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

4.2. Перечень мероприятий по выполнению долгосрочной муниципальной целевой Программы «Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района Костромской области на 2015-2018 годы» по содержанию, срокам, ресурсам и исполнителям представлен в приложении №1 к настоящей Программе.

#### **Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы**

5.1. Основным источником финансирования Программы являются средства бюджета Сусанинского муниципального района, общий объем которых составляет 200 тысяч рублей, из них:

- а) в 2015 году – 50,0 тысяч рублей;
- б) в 2016 году – 50,0 тысяч рублей;
- в) в 2017 году – 50,0 тысяч рублей;
- г) в 2018 году – 50,0 тысяч рублей.

5.2. Объем финансирования Программы из средств бюджета Сусанинского муниципального района будет ежегодно уточняться при его формировании.

5.3. В случае возможного привлечения для реализации мероприятий Программы внебюджетных финансовых средств организаций и физических лиц соответствующие изменения будут внесены в Программу.

#### **Раздел 6. Механизм реализации программы**

6.1. Механизм реализации Программы представляет собой

взаимосвязанный комплекс мер и действий, экономических рычагов, средств, обеспечивающих решение поставленных задач, к которым относится:

- а) правовое и методологическое обеспечение реализации Программы;
- б) финансовое обеспечение реализации Программы;
- в) организационное обеспечение реализации Программы.

6.2. К мероприятиям по правовому и методологическому обеспечению реализации Программы относятся:

а) работа Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Сусанинском муниципальном районе по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для оказания финансовой поддержки;

б) разработка условий и порядка оказания различных видов финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также ведение реестра получателей поддержки;

в) подготовка в необходимых случаях муниципальных нормативных правовых актов.

6.3. Финансовое обеспечение реализации Программы включает в себя:

а) подготовку необходимых технико-экономических обоснований и расчетов по финансированию;

б) уточнение объемов и источников финансирования на очередной финансовый год.

6.4. Организационное обеспечение Программы включает в себя:

а) составление в необходимых случаях подробной сметы расходов на каждое отдельное мероприятие, разработку плана его проведения;

б) осуществление в необходимых случаях закупок товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и муниципальных нужд»;

в) привлечение по мере необходимости к участию в Программе различных учреждений и организаций;

г) организацию через средства массовой информации освещения проводимых программных мероприятий и т.д.

6.5. Для учета финансовых средств, выделяемых на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, и определения эффективности их вложения в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района будет вести реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предоставлялась финансовая поддержка в рамках Программы.

## **Раздел 7. Ожидаемые результаты реализации программы**

7.1. Показатели социально-экономической эффективности Программы:

Наименование показателя	Значение показателя			
	2015	2016	2017	2018
Прирост объемов оборота на малых предприятиях	6%	8%	10%	11%
Прирост налоговых поступлений	2%	2%	4%	4%

7.2. Оценка показателей эффективности будет производиться по данным территориального органа Федеральной службы муниципальной статистики по Костромской области, Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области, отчетов муниципальных образований о развитии малого и среднего предпринимательства. Показатели эффективности Программы оцениваются по отношению к предыдущему году. Базовыми являются данные 2014 года: отгружено товаров собственного производства на малых предприятиях – 519,9 млн. руб., объем налоговых поступлений – 15,6 млн. руб.

За период реализации Программы (2015 - 2018 гг.) планируется достичь следующих результатов:

- 1) объем оборота на малых предприятиях увеличится на 181,3 млн. рублей;
- 2) налоговые поступления от субъектов малого и среднего предпринимательства возрастут на 1,9 млн. руб.

## **Раздел 8. Методика оценки эффективности реализации муниципальной целевой программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий муниципальной программы в зависимости от степени достижения задач, определенных муниципальной программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку малого и среднего предпринимательства Сусанинского муниципального района Костромской области, привлеченных средств иных источников финансирования.

Эффективность реализации муниципальной программы определяется по каждому году ее реализации. Оценка эффективности подпрограмм, входящих в муниципальную программу, определяется аналогично расчету эффективности муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

- 1) расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, которая определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{\text{ГП}} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n}, \quad (1)$$

где

$R_{\text{ГП}}$  - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

$R_i$  - степень достижения  $i$ -ого целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

$n$  - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения  $i$ -ого целевого показателя муниципальной программы ( $R_i$ ) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми:

$$R_i = \frac{\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{факт}}}{\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{план}}}, \quad (2)$$

В случае если планируемый результат достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы  $R_i$  предполагает уменьшение его базового значения, то расчет результативности достижения  $i$ -ого целевого показателя муниципальной программы  $R_i$  производится на основе сопоставления плановых величин с фактическими:

$$R_i = \frac{\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{план}}}{\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{факт}}}, \quad (3)$$

где

$\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{план}}$  - плановое значение  $i$ -ого целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

$\text{П}_{\text{ГП}_i}^{\text{факт}}$  - фактическое значение  $i$ -ого целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

2) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по муниципальной программе в отчетном году с плановыми:

$$D_{\text{ГП}} = \frac{D_{\text{ГП}}^{\text{факт}}}{D_{\text{ГП}}^{\text{план}}}. \quad (4)$$

В случае если по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы получена экономия бюджетных средств, то используется следующая формула для расчета показателя полноты использования средств:

$$D_{\text{ГП}} = \frac{D_{\text{ГП}}^{\text{факт}}}{D_{\text{ГП}}^{\text{план}} - B_3}, \quad (5)$$

где

$D_{\text{ГП}}$  - полнота использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств;

$D_{\text{ГП}}^{\text{факт}}$  - исполнение расходов по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$D_{\text{ГП}}^{\text{план}}$  - плановые объемы средств по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$B_3$  - экономия бюджетных средств, полученная по итогам проведения конкурсных процедур по реализации мероприятий муниципальной программы.

48. Эффективность реализации муниципальной программы ( $E_{\text{ГП}}$ ) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{\text{ГП}} = D_{\text{ГП}} \times R_{\text{ГП}} \times k, \quad (6)$$

где

$k$  - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = |D_{\text{ГП}} - R_{\text{ГП}}|. \quad (7)$$

Для расчета поправочного коэффициента показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств исчисляются по формулам (1) и (4), но принимаются в долях единицы (не умножаются на 100%).

Значения  $k$  представлены в таблице:

**Значения поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации муниципальной программы**

$ D_{\text{ГП}} - R_{\text{ГП}} $	$k$
0,00 _ 0,10	1,25
0,11 _ 0,20	1,10
0,21 _ 0,25	1,00
0,26 _ 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если  $k$  принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Приложение 1  
к долгосрочной муниципальной целевой программе  
«Содействие развитию субъектов малого  
и среднего предпринимательства  
в Сусанинском муниципальном районе на 2015 - 2018 годы»,  
утвержденной постановлением  
администрации Сусанинского муниципального района  
Костромской области от « » февраля 2015 года №

**Система мероприятий долгосрочной муниципальной целевой Программы  
«Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства  
Сусанинского муниципального района Костромской области на 2015 -  
2018 годы»**

№ п/п	Мероприятие	Ответственный исполнитель	Источник финанси- рования	Расходы по годам
<b>1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>				
1.1	Предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Сусанинского муниципального района сферах развития предпринимательства	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям, финансовый отдел администрации Сусанинского муниципального района - районный Совет предпринимателей	Бюджет Сусанинского муниципального района	2015г. - 50,0 тыс. руб 2016г. - 50,0 тыс. руб 2017г. - 50,0 тыс. руб 2018г. - 50,0 тыс. руб
<b>2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</b>				
2.1	Формирование перечня Муниципального имущества Сусанинского муниципального района, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования	
2.2	Определение требований и порядка предоставления и использования имущества, указанного в перечне муниципального имущества	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского	Не требует финансирования	

		муниципального района	
2.3	Реализация положений Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования
<b>3. Информационная, консультационная и правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>			
3.1	Подготовка и содействие в организации выпуска информационных материалов в средствах массовой информации по актуальным вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования
3.2	Предоставление консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам предпринимательской деятельности	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования
3.3	Организация и проведение семинаров, «круглых столов» для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования
<b>4. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства</b>			
4.1	Подготовка предложений о внесении изменений и	- Отдел по экономике, имущественным и	

	дополнений в нормативную базу области и района, регламентирующие деятельность малого предпринимательства	земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района - районный Совет предпринимателей	Не требует финансирования
<b>5. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>			
5.1	Осуществление постоянного мониторинга состояния административных и экономических барьеров, препятствующих развитию малого предпринимательства в различных областях деятельности, в производстве, в строительстве, торговле, в сфере услуг и др.	- Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района - районный Совет предпринимателей	Не требует финансирования
5.2	Активизация работы существующей комиссии по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства в муниципальном образовании	- Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района - районный Совет предпринимателей	Не требует финансирования
5.3	Участие в областном мероприятии День предпринимателя Костромской области	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования
5.4	Участие в выставках-ярмарках	Отдел по экономике, имущественным и земельным отношениям администрации Сусанинского муниципального района	Не требует финансирования